

第一章

檢討委員會的工作

委員會會議

1.1 我們於一九八八年四月開始進行檢討工作，至今舉行了17次委員會會議，對有關委員會職權範圍內多項不同問題的156份文件加以研究。

意見書

1.2 正如初步報告所述，我們在初期已特別邀請各有關團體提交意見書，這些團體包括紀律部隊的管理當局、職員協會和職工會。接獲的意見書共122份，內容方面有些詳盡、有些精簡，而篇幅長短各不相同，其中包括一些由個別人員及小組提交的意見書。

初步報告

1.3 一九八八年七月七日，我們將初步報告經由公務員薪俸及服務條件常務委員會呈交香港總督。當完成中文翻譯及印製妥當後，我們在一九八八年七月十九日發表報告，並輔以適當的宣傳，籲請各有關方面於一九八八年八月九日前就初步報告提出意見。初步報告載述我們的工作進度及說明我們採用的方法；詳列我們蒐集得到的資料，並概述當時有關人士向我們提出的主要論據；說明我們在最後報告內繼續研究的問題；及作為一份諮詢文件，供有關方面參考。

1.4 我們共分發了1 966份報告書，其中大部分分送各決策科、紀律部隊部門（分發給各總部、單位及指揮部，以方便各有關人員閱覽）、政府新聞處（以分發給傳播媒介）、職員協會及職工會、曾向我們提交意見書的個別人士、公眾團體及私營機構。其餘則分發給曾索取報告的人士及機構。

1.5 雖然初步報告所載事項未臻詳盡，我們認為，在提出建議前，透過初步報告說明我們擬根據的基準，並讓有關方面，特別是紀律部隊人員，有機會在有需要的情況下更正這項基準，是相當重要的。我們邀請有關團體及人士就初步報告提交意見，以便協助更正我們綜合各方意見而作的撮要中任何失實的資料、重大的遺漏或輕重倒置的情況。獲邀請提交意見的團體及個別人士的名單列於附件 1.1 內。我們共收到 64 份意見書，詳情如下：—

<u>來 源</u>	<u>數 目</u>
部門管理當局及決策科	8
職員協會	14
個別人士	35
公眾團體	1
私營機構	<u>6</u>
總數	64

我們在考慮過這些意見書後，已對初步報告作出更正，詳情載於附件 1.2。有一點顯而易見的是，初步報告第八章所載的意見摘要，並沒有任何重大的更正。該章因而可視作一個大致上準確的寫照，反映了各部隊從本身角度所看到的是次檢討範圍內的問題。我們已對他們的意見書詳加考慮，才作出結論。

1.6 有些意見書所提出的問題，超越了我們的職權範圍，不過，如果我們認為適當的話，也會對該等問題（例如職級審訂及結構）提供意見，以便引起有關的負責人士注意，在他們認為適宜的情況下，着手處理。又由於有關總薪級表的事宜並非我們權限所及，因此，對於若干受僱於紀律部隊但按總薪級表支薪的人員的意見書，我們亦無法加以研究。雖然如此，我們在有關人員同意下，已將他們的意見轉知他們的部門首長，以便進一步考慮。

1.7 我們本來希望在初步報告中，加入一章實際情況的記載，陳述每一個紀律部隊的工作時數，包括規定工作時數的詳情、實際工作時數、所實施的各種輪值模式，可惜由於時間的限制，和須研究及撮要整理的資料數量龐大，我們無法將這項蒐集所得的重要紀錄加入該報告內。每一紀律部隊對本身的工作時間，都提供了說明和統計資料，我們已將詳情整理，現摘錄於附件 1.3。

聆聽會議

1.8 我們曾在聆聽會議中，與所有紀律部隊的部門首長及陪同他們的高級人員會晤，我們亦會晤了所有分別來自五個紀律部隊的職員協會及職工會的代表。曾經出席這些會議的人士及團體的名單載於附件 1.4。

1.9 每一個聆聽會議旨在為各部門管理當局及職方代表提供發言機會，使他們可強調、澄清及補充他們的書面意見，並使我們可在認為有需要的地方，進一步研究更多有關的問題。由於時間所限，我們未能在發表初步報告之前，完成所有的聆聽會議。鑒於大部分的聆聽會議是在初步報告發表後才舉行，我們因而有機會在多次會議中，就有關該報告的意見，進行了有益的討論。

了解工作情況的訪問

1.10 我們其中一項重要的工作是前往各紀律部隊的部門，進行一連串的訪問，以便了解他們的工作情況。在我們發表初步報告時，計劃進行的訪問尚未完成。這些訪問十分重要，我們可藉此了解各部門的工作及職責。

1.11 上述的訪問(所需時間合計相等於36個工作日)使我們觀察到各部隊的工作；我們盡可能利用機會與在場人員進行非正式會談，以探討他們對各項檢討問題的意見，而結果我們獲得不少寶貴資料和意見，對檢討工作很有幫助。我們曾往本港多個不同的地點及環境進行訪問——邊境沿線的管制站，不同階層的總部，設於人口稠密的市區地方的警署及消防局，機場，地下鐵路，貨櫃碼頭，各離島的懲教機構及難民營，街道及屋邨，夜生活中心及郊區地方。我們乘坐巡邏車、其他服務車輛及直升機，並曾乘坐各類船隻在海港及環繞本港水域航行。我們目睹各部隊採取預先計劃的行動和緊急行動及進行演習的情況，並曾在清晨、深夜及日間進行訪問。我們相信這些訪問很有價值，使我們切實了解各部隊的工作情況。

紀律部隊聯絡主任

1.12 正如我們在初步報告中所說，我們感謝各紀律部隊的部門首長指派聯絡主任協助我們。如果沒有他們，我們大部分蒐集資料的工作便無法進行。他們所給予的協助極有價值，包括提供大量背景資料、統計數字、規則規例等。此外，他們還安排我們進行了解工作情況的訪問，並與有關人員進行特別討論，確保本委員會能迅速取得重要資料，而不致脫離各部隊的實際情況，只在憑空想像的情形下進行檢討。各聯絡主任均於進行檢討的主要期間借調檢討委員會秘書處工作，直至一九八八年九月初為止。