

第五章

政府職位—整體薪酬狀況5.1 職位評估的結果

5.1.1 下列是本公司對政府職位評估所得的結果：

<u>薪 級</u>	<u>薪 級 表</u>	<u>評估職位範圍</u>	<u>中位數</u>	<u>平均數</u>
總薪級表高／高薪級 (包括紀律部隊人員)	第 48－51 級	551－702	634	641
總薪級表高薪級 (包括紀律部隊人員)	第 38－47 級	247－571	466	428
總薪級表中薪級 (包括紀律部隊人員)	第 14－37 級	125－396	208	207
總薪級表低薪級	第 1－13 級	73－132	104	109
第一標準薪級	—	65－178	112	104

5.1.2 調查所採用的職位評估法的目的，是將政府五個薪級中，各個薪級內職位價值的範圍，與私營部門抽樣調查的職位比較，這也是任何薪酬水平調查進行職位評估的主要目的。是項方法的設計，並非為比較各薪級之內、或薪級之間的個別職位或職級，而這些評估結果，亦與任何機構內的薪酬內部對比問題，並無直接關係。

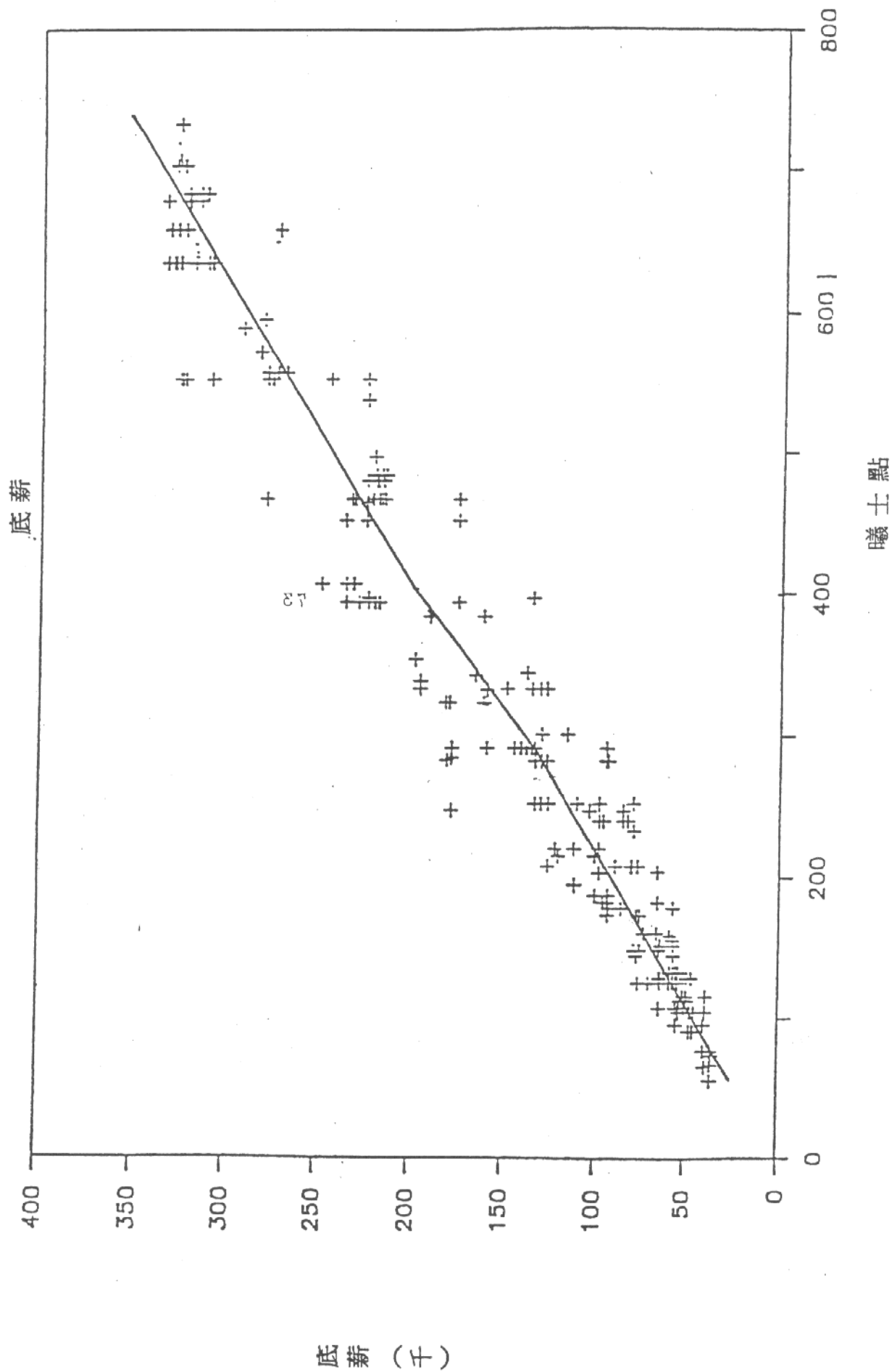
5.1.3 附錄 G 列出本公司所訪問各薪級任職者的職級。

5.1.4 在是項調查中所選出的 141 個政府職級，約代表非首長級所有職級的 15%。此外，該等職級包括 137,165 個非首長級公務員，或所有非首長級公務員的 80%。所有的薪金數字是根據各選出職級內所有公務員的平均薪金計算。

5.1.5 在圖表上我們將政府職位的評估結果與有關職位的平均底薪及全部薪酬數字相聯，即可劃成政府職位的薪酬措施線。後頁的圖表便是繪製成的分佈圖，圖中顯示有關

269

政府的底薪分佈圖



所有非首長級公務員的底薪及薪酬措施線，該等薪酬措施線是以統計學方法劃出最能代表底薪與職位價值之間的關係之直線。

5.2 薪金及福利措施

5.2.1 下列的兩個圖表將政府的底薪措施線（圖表四）與市場薪酬措施及全部薪酬（圖表五）比較。

5.2.2 在圖表五中有兩條政府全部薪酬措施線，因為按督導委員會指示，公務員的薪酬須要依照署理港督一九八六年八月十四日的函件，以兩種方法評估公務員的房屋福利。

* 理論上可得房屋福利的最高價值

總薪級表第 48 - 51 級 在評估時假設所有的公務員均入住高級公務員宿舍，而宿舍的價值，則按公務員所入住各類別宿舍的情況而計算；

總薪級表第 38 - 47 級 在評估時假設所有的公務員均獲得購屋津貼；

總薪級表第 1 - 13 級及 14 - 37 級 在計算全部薪酬時扣除所有的房屋福利。第一標準薪級公務員並無享受房屋福利的資格。

* 實際使用房屋福利情況

總薪級表第 38 - 47 級及 48 - 51 級 在評估房屋福利時顧及公務員實際利用各種房屋福利的情況。但評估時按照理論上可得房屋福利的最高價值計算。

5.2.3 圖中 CS1 的直線是用房屋福利最高使用率去評估全部薪酬的價值，而 CS2 則根據房屋福利的實際使用率計算。在第六及七章中將對這方面有更詳盡的解釋。

5.3 對圖表的分析

5.3.1 根據圖表中顯示政府與私營部門平均薪酬措施相距最大及最少之處，本公司作了有關的分析。本公司在作分析



公務員的薪酬措施
與五十二間公司綜合
薪酬措施的比較

200

400

500
HK \$000'S

400

300

200

100

50
JOB GRADE

公務員薪級表
第一薪級
第二薪級
第三薪級
第四薪級
第五薪級
第六薪級
第七薪級
第八薪級
第九薪級
第十薪級
第十一薪級
第十二薪級
第十三薪級
第十四薪級
第十五薪級
第十六薪級
第十七薪級
第十八薪級
第十九薪級
第二十薪級
第二十一薪級
第二十二薪級
第二十三薪級
第二十四薪級
第二十五薪級
第二十六薪級
第二十七薪級
第二十八薪級
第二十九薪級
第三十薪級
第三十一薪級
第三十二薪級
第三十三薪級
第三十四薪級
第三十五薪級
第三十六薪級
第三十七薪級
第三十八薪級
第三十九薪級
第四十薪級
第四十一薪級
第四十二薪級
第四十三薪級
第四十四薪級
第四十五薪級
第四十六薪級
第四十七薪級
第四十八薪級
第四十九薪級
第五十薪級
第五十一薪級
第五十二薪級
第五十三薪級
第五十四薪級
第五十五薪級
第五十六薪級
第五十七薪級
第五十八薪級
第五十九薪級
第六十薪級
第六十一薪級
第六十二薪級
第六十三薪級
第六十四薪級
第六十五薪級
第六十六薪級
第六十七薪級
第六十八薪級
第六十九薪級
第七十薪級
第七十一薪級
第七十二薪級
第七十三薪級
第七十四薪級
第七十五薪級
第七十六薪級
第七十七薪級
第七十八薪級
第七十九薪級
第八十薪級
第八十一薪級
第八十二薪級
第八十三薪級
第八十四薪級
第八十五薪級
第八十六薪級
第八十七薪級
第八十八薪級
第八十九薪級
第九十薪級
第九十一薪級
第九十二薪級
第九十三薪級
第九十四薪級
第九十五薪級
第九十六薪級
第九十七薪級
第九十八薪級
第九十九薪級
第一百薪級

總薪級表最高薪級

總薪級表最高薪級

總薪級表最高薪級

公務員薪級表
第一薪級
第二薪級
第三薪級
第四薪級
第五薪級
第六薪級
第七薪級
第八薪級
第九薪級
第十薪級
第十一薪級
第十二薪級
第十三薪級
第十四薪級
第十五薪級
第十六薪級
第十七薪級
第十八薪級
第十九薪級
第二十薪級
第二十一薪級
第二十二薪級
第二十三薪級
第二十四薪級
第二十五薪級
第二十六薪級
第二十七薪級
第二十八薪級
第二十九薪級
第三十薪級
第三十一薪級
第三十二薪級
第三十三薪級
第三十四薪級
第三十五薪級
第三十六薪級
第三十七薪級
第三十八薪級
第三十九薪級
第四十薪級
第四十一薪級
第四十二薪級
第四十三薪級
第四十四薪級
第四十五薪級
第四十六薪級
第四十七薪級
第四十八薪級
第四十九薪級
第五十薪級
第五十一薪級
第五十二薪級
第五十三薪級
第五十四薪級
第五十五薪級
第五十六薪級
第五十七薪級
第五十八薪級
第五十九薪級
第六十薪級
第六十一薪級
第六十二薪級
第六十三薪級
第六十四薪級
第六十五薪級
第六十六薪級
第六十七薪級
第六十八薪級
第六十九薪級
第七十薪級
第七十一薪級
第七十二薪級
第七十三薪級
第七十四薪級
第七十五薪級
第七十六薪級
第七十七薪級
第七十八薪級
第七十九薪級
第八十薪級
第八十一薪級
第八十二薪級
第八十三薪級
第八十四薪級
第八十五薪級
第八十六薪級
第八十七薪級
第八十八薪級
第八十九薪級
第九十薪級
第九十一薪級
第九十二薪級
第九十三薪級
第九十四薪級
第九十五薪級
第九十六薪級
第九十七薪級
第九十八薪級
第九十九薪級
第一百薪級

政府的底薪措施

CS

AV

01

COMPANY MANAGEMENT CONSULTANTS

700

600

500

400

300

200

100

50

354.89
183.16
259.06
336.06

297.27
152.14
227.38
290.19

239.67
131.13
186.71
243.72

182.06
100.09
144.03
197.25

130.38
77.83
106.09
138.25

81.32
53.42
69.34
92.07

62.36
41.87
53.67
68.96

44.33
30.46
37.08
46.88

29.11
17.11
24.29
22.79

03
01
AV
CS

一九八六年八月薪酬水平調查
外籍及本地雇員的
合併底薪
圖表四
香港



公務員的薪酬措施
與五十二間公司綜合
薪酬措施的比較

HK\$1000S

700

600

500

400

300

200

100

0

100 150 200 300 400 500 600 700

HAY MANAGEMENT CONSULTANTS

CS1 - 政府薪酬措施 (按理論上可得房屋福利最高價值)

CS2 - 政府薪酬措施 (按房屋福利實際使用情況)

Q3 - 房屋福利最高價值

AV - 房屋福利最高價值

Q1 - 房屋福利最高價值

一九八六年八月薪酬水平調查
本地僱員的
全部薪酬
圖表五
香港

CS1
CS2
Q1
Q3
AV

39.83
27.16
32.73
—
—

59.72
36.05
45.15
52.72
52.72

89.21
59.04
69.64
82.65
82.65

108.07
63.18
73.16
93.16
112.69

176.34
105.35
146.60
172.46
172.46

240.43
156.45
194.67
234.56
260.17

308.18
188.16
244.96
306.66
347.87

374.92
228.76
303.26
368.76
436.58

445.67
280.40
361.84
430.86
523.29

時參考薪酬的上十分位值，但由於該等數字須要予以保密，因此並無在圖表中顯示。文中所提及的上十分位值是指一條直線，將 10% 最高的數值與其其餘的數值劃分。簡而言之，這個數值將最高薪酬的 5 間公司與其餘 47 間公司分開。

5.3.2 底薪

- (a) 在職士點 75 點的位置，政府的底薪與私營部門的平均底薪大致相若。但政府的職位價值越大，其底薪比私營部門底薪的上升幅度較多。在職士點 100 點的位置，政府的底薪與私營部門底薪的上四分位值相若，比上十分位值低 22%，比平均值多港幣 8,000 元或 21%。
- (b) 兩者的薪酬相距最大之處是在職士點 400 點的位置，在這個位置的政府職位，其底薪比私營部門底薪的上四分位值每年約多港幣 15,000 元或 8%。同時，又比私營部門的平均底薪每年多港幣 53,000 元或 36%。在這個位置，政府的薪酬約比上十分位值低 5%。
- (c) 在職士點 400 點以上，政府的職位價值增大，但其底薪比私營部門底薪的上升幅度較少。在職士點 500 點的位置，政府的底薪與私營部門底薪的上四分位值相若，比平均值多港幣 58,000 元或 31%，比上十分位值少 9%。
- (d) 在職士點 700 點的位置，政府的底薪比私營部門底薪的上四分位值每年少約港幣 18,000 元或 5%，同時，亦比私營部門的平均底薪多港幣 67,000 元或 25%，比上十分位值少約 15%。

5.3.3 全部薪酬——理論上可得房屋福利的最高價值

- (a) 代表理論上可得房屋福利最高價值的薪酬措施線註明為 CS1。在職士點 75 點的位置，政府的薪酬措施線界乎私營部門薪酬的平均數與上四分位值之間。由職士點 100 點至 300 點止，政府的薪酬與私營部門薪酬的

上四分位值大致相若，比平均值多約 25%，比上十分位值少 11%。

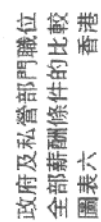
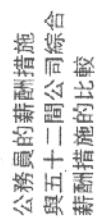
- (b) 在曦士點 300 點以上，與私營部門的薪酬相比，政府的薪酬上升得十分快，原因是政府的附帶福利價值很高，尤以高薪級及高／高薪級公務員所得的房屋福利價值特別高。
- (c) 在曦士點 400 點的位置，政府的薪酬措施線與十分位值交疊。在這個位置政府的薪酬約比平均值多港幣 90,000 元或 46%，比上四分位值多港幣 44,000 元或 18%。
- (d) 在曦士點 700 點的位置，政府的薪酬比私營部門薪酬的上四分位值多約港幣 175,000 元或 39%，比十分位值多 18%，比平均數多港幣 259,000 元或 72%。

5.3.4 全部薪酬——房屋福利實際使用率

- (a) 代表按房屋福利實際使用率而評估的薪酬措施線註明為 CS2。由於在評估總薪級表低薪級及中薪級職位的附帶福利時並無包括房屋福利在內，因此在曦士點 300 點以下，CS2 線即等於 CS1 線。
- (b) 在曦士點 300 點以上，與私營部門的薪酬比較，政府的薪酬上升得很快，但上升的幅度比 CS1 較少。在曦士點 700 點的位置，政府的薪酬與上十分位值大致相若，比上四分位值多港幣 78,000 元或 18%，比平均數多港幣 162,000 元或 45%。

5.4 對福利的分析

- 5.4.1 圖表六以直方圖的方式，展示政府及私營部門平均薪酬措施的數據。該直方圖顯示一些特別選出的職位，其全部薪酬條件中有關底薪與全部附帶福利各佔的比例。
- 5.4.2 表一與表二以列表的方式展示相同的資料。



PS 私營部門
CS 政府

表一

私營部門職位的數據（平均數），不同時間的數據經已在計算時予以調整

職位單位	附帶福利 + 不定額現金收入 / 全部薪酬的百份率		底薪 / 全部薪酬的百份率	
	(元)	%	(元)	%
100	11,170	22.9	37,580	77.1
200	20,670	23.1	68,860	76.9
300	39,650	27.2	105,950	72.8
400	50,670	26.0	144,030	74.0
500	59,250	24.2	185,710	75.8
600	75,870	25.0	227,380	75.0
700	92,480	25.6	269,060	74.4

政府職位的數據（平均數）——理論上可得房屋福利的最高價值

職位單位	附帶福利 + 不定額現金收入 / 全部薪酬的百份率		底薪 / 全部薪酬的百份率	
	(元)	%	(元)	%
100	6,840	12.9	45,880	87.1
200	20,520	18.2	92,070	79.1
300	34,210	19.8	138,250	77.1
400	87,310	30.7	197,250	66.3
500	152,940	38.5	243,720	58.3
600	218,570	43.0	290,190	53.8
700	284,200	45.8	336,660	51.0

- 5.4.3 在圖表及列表中，顯示在私營部門的全部薪酬條件中，底薪與附帶福利所佔的比例差不多保持不變（底薪佔75%，附帶福利佔25%）。但在政府方面則並非如此。在職士點100點，政府的全部薪酬中，底薪約佔87%，附帶福利佔13%；在職士點600點，底薪佔57%，附帶福利佔43%。

5.5 稅項的影響

- 5.5.1 如在上文指出，私營部門向僱員提供各項的福利在類別方面比政府多很多。這些福利項目很多均毋須徵稅，或只是徵收較低的稅率。（參閱附錄K）

- 5.5.2 下表所列的數字代表被調查職位中有關的政府薪酬級別或私營部門相等的職位，該等職位的薪酬及稅項影響的平均百份率。該等百份率是關於尚未經過稅項調整的全部薪酬條件。

政府(1)及(2)分別代表按照公務員理論上可得房屋福利的最高價值及實際使用率而計出的薪酬條件：

<u>薪 級</u>	<u>私 營 部 門</u>		
	<u>平 均 值</u>	<u>政 府 (1)</u>	<u>政 府 (2)</u>
高 / 高薪級	5.26	2.16	2.53
高薪級	4.93	3.27	3.57
中薪級	3.13	2.45	2.45
低薪級 /	1.43	0.09	0.09
第一標準			
薪級			

- 5.5.3 政府與私營部門以不同的方式向僱員提供福利，結果是以一般的情況來說，私營部門提供的福利較少受到稅項的影響。例如總薪級表高 / 高薪級職位的全部薪酬，若是私營部門的僱員，每賺100元，加上稅項即等於105.26元。但同樣職級的公務員每賺100元，加上稅項只等於102.16元（CS1）或102.53元（CS2）。換言之，私營部門僱主所提供的全部薪酬與政府相比，

以每 100 元計，私營部門僱員可多得 2.75 元至 3.00 元。

5.5.4 在是項調查各薪級均得出類似的結果。因此為計算稅項所造成的影響，須將政府所提供全部薪酬條件的價值按下列比率減低：

高／高薪級	(CS1)	3.00 %
	(CS2)	2.60 %
高薪級	(CS1)	1.60 %
	(CS2)	1.30 %
中薪級		0.66 %
低薪級		0.52 %
第一標準薪級		0.52 %