

一九八〇年六月廿四日呈交督憲有關衛生督察聯系的函件

敬呈者：正如閣下知悉，常委會現正制訂另一份報告書，檢討首兩號報告書內若干尚未解決的問題。常委會目前的工作計劃已詳列第二號報告書第廿章內。

常委會至今仍認為，經已發表的工作計劃內各項問題，應獲得優先處理，尤其是第二號報告書未予檢討的職系的薪俸問題。除此等已列入優先考慮事項外，任何一個在第二號報告書內已獲處理的個別職系，若再進一步提供新資料證明有理由常委會應重新考慮對該職系已提出的建議，同時亦會將該職系劃入現時的檢討範圍內。

衛生督察為進一步提供新資料的少數職系之一，常委會擬在現正制訂中的報告書內，提出有關此職系的建議。由於該報告書最早要在九月初始能完成，而衛生督察目前正採取「靜坐」行動，常委會同人認為宜將重檢此職系的薪俸及結構的進展，連同初步結論，一併向閣下報告。此項檢討工作及研究結果，當然未受衛生督察的行動影響。

有關衛生督察職系的新資料，是於一九七九年十二月下旬，由香港衛生督察會在致常委會的函件中提出。該批

函件的內容包括一份有關衛生督察工作及職責的詳細說明及支持該職系要求將見習職級的入職學歷由中學會考提高至大學入學試的進一步資料。其後，常委會在一九八〇年一月廿五日會晤香港衛生督察會的代表。在是次會議中，該會詳細解釋他們提出要求的理由，結果，常委會認為他們提出的論點，有足夠理由在目前的工作計劃內，進一步研究該職系。重檢衛生督察的要求，需要廣泛的研究及深入調查工作。

根據現時的規定，進入衛生督察職級須持有皇家衛生學會「一般海外聘任公共衛生督察文憑」。新招聘人員須先任見習督察，並接受兩年訓練，方能參加上述文憑考試。參加文憑考試的最低基本學歷，亦即見習督察的最低入職學歷，為香港中學會考英文、數學、及理科成績在C級或以上，因此，見習職級的薪級，是根據中學會考的水平而訂立的。

所有衛生督察必須另外考取皇家衛生學會「肉類及其他食品督察文憑」，或「英國固體廢物管理學會文憑」，始有機會晉升至職系內較高職級。參加上述兩項文憑考試的考生必須持有「一般海外聘任公共衛生督察文憑」，亦即衛生督察必須具有的資格。

香港衛生督察會在向常委會提出要求時，將重點放在

需要將見習職級の入職學歷由中學會考提高至大學入學試這一點上。該會提出支持是項要求的主要理由總括如下：

- (甲) 目前衛生督察選修的文憑課程中，理科及數學兩科的內容，令持有中學會考證書者愈來愈感覺難於考取及格成績，尤其是「英國固體廢物管理學會文憑」課程。因此，衛生督察會提出，若將見習衛生督察の入職學歷提高至大學入學試程度，則文憑考試成績會較佳而水準亦會提高。
- (乙) 衛生督察的職務，包括類似行政主任的工作，例如書寫便函、會議紀錄、及報告等。衛生督察會又再指出，對此類工作要應付裕如，需要比中學會考更高的學歷。
- (丙) 由於衛生督察有機會晉升至高級市政事務總監職級，甚至例外的擢升至處長級職位，所以衛生督察會認為，執行此類職位的管理職責，需要高於中學會考的基本學歷。
- (丁) 衛生督察職系內的較高職級須執行管理職務，且須監管其他職系的人員，但若干受其監管人員の入職學歷，如行政主任或康樂事務主任，却是大學學位或大學入學試。衛生督察職系內的總督察及市政事務總監，實為市政事務署在各區提供服務的負責人。

(戊)領取一般海外聘任公共衛生督察文憑的最低規定年齡是廿一歲。因此，十九歲以下的求職者通常不獲錄用。換言之，一般聘用年齡是較一般中學會考生大，但正是大部份大學預科生離校的年齡。

(己)在英、美、及其他先進國家，衛生督察已改稱環境衛生主任，而入職資格則為環境科學學士學位再加實習訓練。

此外，有關方面亦向常委會指出，衛生督察訓練委員會在一九七八年五月曾建議，將見習衛生督察的學歷提高至大學入學試程度。

由於衛生督察提出理由，顯示出他們的要求似值得再獲考慮，故常委會詳細總括了有關該項要求的主要各點。但調查結果顯示，衛生督察的要求，並不如初時看來那般簡單。

簡言之，衛生督察提出將入職學歷由中學會考提高至大學入學試的要求，是基於兩個主要論點：第一，他們需要大學入學試的學歷才能容易通過必須參加的各項文憑考試；第二，他們需要較高的基本學歷，以執行職系內較高職級的管理職務。

有關第一個論點，據最近五年來的紀錄顯示，超過百

分之九十持有中學會考證書的見習人員通過第一項文憑考試而取得受聘衛生督察的資格。據悉，首次參加考試不及格者，可以重考。在同一期間，百分之八十以上具有中學會考學歷的衛生督察獲皇家衛生學會肉類及其他食品督察文憑，因而取得由二級督察晉升一級督察的資格。至於另一個可供選擇的晉升資格，即英國固體廢物管理學會文憑，其考試成績則略差，選擇此文憑的誘因不同，考試成績亦可能因為此文憑課程只屬部份時間兼修性質，而其他兩個皇家衛生學會的文憑課程則屬全部時間修讀的課程，所以受到影響。

至於第二個論點，常委會並未發現任何證據證明只持有中學會考證書的人員不能勝任管理職務。再者，常委會認為見習衛生督察受訓完畢，並成為皇家衛生學會文憑持有人後，則其基本的學歷，即較為次要。換言之，他們全部已經過一段時間的深造，而這段時期的學習，除提供專門訓練外，更充實了他們的學問，使他們在執行職務時，更能勝任愉快。

私營機構及公共機構通常均有為傑出的職員提供適當的管理訓練機會，以預備他們日後掌管較高級的管理職位。常委會認為此乃確保衛生督察職系較高級人員能改善其管理工作質素的較佳辦法。

衛生督察提出的其他各點，包括領取一般海外聘用公共衛生督察文憑的規定年齡、英國及其他國家的見習環境衛生主任的入職學歷，以及衛生督察訓練委員會對提高入職學歷至大學入學試程度的建議。關於這幾點，常委會的意見如下：

- (一) 據悉，大多數見習督察在參加考試時已足廿一歲，而即使未足廿一歲，他們亦毋須等待足歲才支取衛生督察的薪酬。常委會亦注意到一項有關將訓練期由兩年改為三年，以便見習人員能吸取實際在職經驗的建議。常委會十分支持此項建議，因為它既能增加訓練的效果，又能減輕——即使不能消除——年齡問題。
- (二) 常委會在第二號報告書第 6 . 2 2 段內已指出：香港公務員的薪酬，應按照本港的社會狀況，而不是其他國家的社會狀況而釐定。
- (三) 衛生督察訓練委員會是一個部門內部的委員會，它對提高衛生督察職系水準的關注是可以理解的。但正如上文所述，據過往的紀錄顯示，只持有中學會考證書的見習人員，在皇家衛生學會文憑考試中，已能取得令人滿意的成績。此外，常委會相信，若上述修訂的三年制訓練獲得採用，受訓後的衛生督察的質素，定會進一步提高。

因此，常委會的結論是：雖然市政事務署現時招聘部份大學預科生的做法甚為合理，但完全拒絕中學會考畢業生進入衛生督察職系的理由却不能成立。當然，學歷並非決定薪級的唯一因素，常委會亦會考慮衛生督察的職責及工作質量，以決定是否應調整其薪級。常委會在這方面的研究，揭露了一個牽涉所有設有見習職級的職系的不妥現象。

構成此現象的原因，是由於設有見習職級的職系的薪級是根據見習職級的入職學歷而釐定的。見習職級的人員實際上是學生，他們受訓的方法，與高等學院所提供的訓練，實有相似之處，結果造成一方面有些學生在未加入政府前須自費接受訓練，然後加入政府服務，支取根據其當時的學歷而釐訂的起薪；但另一方面，見習職級人員則在接受政府訓練期間，支取薪酬。當受訓完畢，即進入另一職級，但其薪級却受見習職級的入職學歷影響。此種情況在見習職級的入職學歷為大學入學試的職系，特別不妥。見習職級支取的薪酬，使三年訓練期滿後的正式就任起薪點，高於通常一般大學畢業生的起薪點。常委會認為各公務員職系的薪級，應按照受訓後所擔任的工作所需的資格而釐訂。因此，常委會將會再進一步檢討此問題。

最後，鑑於衛生督察對提高其入職學歷至大學入學試特別着重，常委會認為應一併提及另一個正在考慮中的問題。在第一號報告書第卅四段內，常委會提及中學會考與大學入學試兩種學歷的基準（中學會考為第五點，大學入學試則為第十六點），似相距太遠，換言之，十一個薪點的差距，與多兩年的學歷比對起來，實屬太大。常委會在第二號報告書內未有調整這些基準，因為當時尚未能掌握足夠資料，作為提出建議的根據。其後，常委會委託薪俸調查組調查私營機構的起薪與學歷間的關係。常委會現已接獲調查結果。據調查結果顯示，中學會考的薪酬基準是訂在適當的水平，但大學入學試的基準則遠較適當的水平為高。常委會會將此問題列入未來工作計劃範圍內。

經根據事實深入研究及全面考慮衛生督察會提出的要求，並同時考慮常委會對整個公務員編制的較廣泛責任後，常委會建議：除延長訓練期一年所引起的任何調整外，衛生督察的現行入職學歷及薪級應維持不變。但在對設有見習職級的公務員職系進行上面提及的進一步檢討時，常委會將會再考慮此職系。

常委會希望，本函對政府當局尋求解決目前的問題有所幫助。

謹呈

督憲閣下

公務員薪俸及服務條件常務委員會  
主席 鍾士元

一九八〇年六月廿四日