

香港海關

引言

香港海關沿自成立於一九〇九年九月、負責執行酒類條例的緝私隊。初時部隊只是進出口署的一小部分；該署後來易名為工商署，而香港海關在一九八二年成為一獨立部門。

2. 部隊在成立不久後即增加了額外職責，包括進出口管制及掃毒；二者均成為部隊目前的主要職責。

3. 緝私隊條例在一九六三年九月五日頒佈，使部隊在法律上成為一紀律部隊。

4. 在一九七〇年年代初期，部隊的職責再度增加，包括在陸上進行掃毒，以及保障版權及商標。

5. 部隊目前的人數超過2,700名，負責執行30條條例，分別向三個決策科負責，即財政科、工商科以及保安科。它與海外海關機構緊密聯繫，並在國際合作方面擔當重要的角色。

編制及實際人數

6. 部隊由一九七九至一九八八年的編制及實際人數見於附件 2.4 - 附錄 I。部隊流失率見於附件 2.4 - 附錄 II。

預算

7. 部隊由一九七九年至一九八八年的預算列於附件 2.4-附錄 III。

組織

8. 海關部隊是香港海關的主要成分，貿易管制部亦是香港海關的一部分。香港海關的首長為海關總監，由副總監協助處理有關事務。本部門由三個主要部分組成，即行政處；行動處及調查處；分別由一名助理總監掌管。組織一覽表見於附件 2.4 - 附錄 IV，各處實際人數的分布表見於附錄 V。

職級結構

9. 除總監級人員外，海關部隊分為八個職級（見於香港法例第 342 章海關係例第一附表）。職責範圍分列如下：

高級監督

10. 作為區總指揮官，負責指揮部在一區的工作，或作為專責／行政方面，如海關調查局，應課稅品行政部以及行政處的指揮官。一般而言，高級監督須代表部門出席海外會議，和參加布政司署及其他政府部門的會議等。應課稅品行政部及行政處的高級監督須就製訂政策；修改法例及編訂程序方面向首長級官員提供意見。

監督

11. 作為區副總指揮官，協助指揮部隊在一區的工作，或作為專責／行政方面，如海關調查局、應課稅品行政部及行政處的參事或副總指揮官。監督亦須代表部門出席海外會議、和參加布政司署及其他政府部門的會議等。作為應課稅品行政部及行政處高級監督副手的監督則須在建議製訂政策、修改法例及訂定程序方面協助高級監督。

助理監督

12. 作為一個科的科指揮官或助理參事，負責該科的紀律、行動及行政管制，並統籌科內主管各組的高級督察的工作。一般而言，助理監督負責在有需要時爭取所需資源。

高級督察

13. 作為高級主管，負責監督一組的部屬、紀律、工作及行政上的管理，包括搜船及守衛；檢查貨物／包裹；入口關卡管制；稅務；巡邏、調查、情報及突擊搜查；訓練；檢控；行政及一般支援。

督察

14. 作為隊長／主管，負責監督小組內部屬、紀律和工作，包括搜船及守衛；處理車輛；檢查貨物／包裹；入口關卡管制；稅務；巡邏、調查、情報及突擊搜查；訓練；行政及一般支援；作為狗隊主管；或在裁判司法庭作為檢控主任。

總關員

15. 作為科紀律主任，負責維持關員職系人員的紀律及照顧其福利；在入口關卡則為助理主管／稅收員／客運監督員／船員及職員通道的守衛人員；在某些海關辦事處作為值勤主管；作為部隊攝影師；或作為保稅公／私倉人員。

高級關員

16. 作為隊長／主管的副手，負責監督關員執行搜船及守衛；處理車輛；檢查貨物／包裹；入口關卡管制；稅務；巡邏、調查、情報及突擊檢查等海關職務；作為海關船的舵手／機械師；作為助理狗隊主管或助理部隊攝影師；或作為保稅公／私倉人員。

關員

17. 執行海關職務，包括搜船及守衛；處理車輛；檢查貨物／包裹；入口關卡管制；稅務；巡邏、調查、情報及突擊檢查；保安及一般支援；駕駛；管理緝毒犬；拍照及在海關船上負責甲板或機房工作。

部隊的職務

18. 海關部隊負責執行 30 條條例，故其職權範圍相當廣泛。概括而言，部隊負責根據應課稅品條例徵收及保護稅收、遏止非法販賣毒品、查禁走私、就禁制物品執行牌照管制、保障智力資產及工業資產等產權人的利益、保障消費者免受冒牌貨及貼上虛假標籤的貨品蒙騙；以及根據不同條例，代其他政府部門執行廣泛的職務。

部隊的功能

19. 本部門的三個主要部分，即行政處、行動處及調查處的功能簡述如下：

行政處

20. 行政處包括：

海關總部負責統籌部隊行政事務、人事管理、福利、宿舍、訓練、法例草擬、策劃及發展、工作程序以及視察。

應課稅品行政部負責所有與應課稅品有關事宜，包括應課稅品條例及有關事項，以及草擬及頒布處理應課稅品程序指南。及

部門行政及財政部

行動處

21. 行動處包括港島區、九龍區及新界區。每區轄下的各科功能如下：

- (a) 緝私科負責在遠洋輪船上搜船及守衛，以偵查有關船隻有否非法運毒、進出口應貨稅品及違禁品。
- (b) 貨物科負責查驗從海、空進口的貨物，以偵查是否有偷運毒品、應課稅品及違禁品。

- (c) 行政及管制科包括(i)稅務組：負責評稅及管制持牌機構及應課稅品的搬運以保障稅收；(ii)行動組：負責巡邏及監視任務，阻截違禁品入境、查禁販毒及稅務舞弊活動；及(iii)駐守市內入境關卡各組、負責檢查出入境旅客、貨物及郵包。
- (d) 海域突擊搜查科配備船隻，巡邏香港水域，截查細小船艇，搜查是否載有違禁品、毒品、應課稅品、未報關貨物以及非法入境者。
- (e) 航空旅客科及邊境科負責檢查從陸、空進入香港的旅客。邊境科還負責查驗經各關卡進出口的貨物及搜查車輛。

調查處

22. 調查處內設海關調查局及貿易管制部的四個組。海關調查局轄下有：

- (a) 毒品及機場調查課負責調查販毒及走私活動，及在機場發現涉及版權及商標的罪案。
- (b) 情報及一般事務調查課負責海外聯繫，為調查局提供行政及調查支援，調查毒販財富背景，以及收集，評估及傳遞與罪犯及入口貨物有關情報。
- (c) 版權及檢控課負責檢控觸犯由海關部隊執行的各條法例的人，及調查與侵犯版權、虛假商品說明及偽冒商標有關的罪案。

最近的發展

23. 海關部隊自一九七九年經歷很多轉變，包括擴展職責範圍如下文所述，使用科技，引進新技術和專業技能，以及加強國際間的合作及情報交換。

立法

24. 一九七九年，海關共執行 23 條條例，由於本部門的職責範圍不斷擴展，直至一九八八年，海關所執行條例共有 30 條。

掃毒

25. 自一九六〇年代起，毒販一直利用泰國漁拖運毒。一九七九年以前，大部分毒品均由遠洋輪船偷運至香港，或藏於船隻或貨物內，或由船員偷運。但在八十年代，毒販利用暗格運毒，例如：藏於郵包，行李暗格、空氣壓縮機、挖空的木刻品，燭台及汽缸等；並有些取道不受嫌疑的國家偷運入香港。近年來，海關的對付辦法是：第一，採用新技術偵查販毒活動；第二，加速擴展海關調查局以偵查重要案件；第三，更為重視採用精密的蒐集情報方法及與其他地區國家海關間的合作。

26. 一九七九年以前，毒品主要用人手探測，例如檢查旅客行李，入口貨物及郵件等。自一九八三年起，海關採用新技術協助工作，並在所有入口關卡設置 X 光機。

27. 本部門快將設置一個電腦網路以整理有關貨物的情報及其他毒品資料。此舉可使外勤人員較容易獲得情報紀錄，使海關人員檢查受嫌疑貨物、船員或船隻的工作更為快捷。兩部流動 X 光掃描機亦將於短期內使用，以協助偏僻地區、貨倉及冷藏庫的貨物檢驗工作。

情報及國際合作

28. 一九八〇年，本部門成立了情報組，負責在部門內收集及傳遞情報。而香港海關與韓國海關亦開展每年舉行雙邊會議。一九八一年，香港與中華人民共和國的海關聯絡，以遏止走私活動。一九八七年，香港成為海關合作理事會(ccc)的成員，現時更以本身的名義參加海關合作理事會的活動及出席其會議。同年，香港獲推選成立海關合作理事會地區聯絡處，負責協調亞洲及太平洋區各地海關有關毒品方面的情報。

入口關卡的管制

29. 一九七九年，香港祇有五個關卡，後來陸續開設了另外五個關卡：一九八一年的文錦渡出入境大樓，一九八三年的九龍 - 澳門碼頭，一九八四年的沙田 - 梅沙碼頭（一九八六年停辦），一九八五年的沙頭角出入境大樓以及一九八六年的新港中碼頭。由於防範恐怖分子及持械行劫事件，海關自一九八三年起所有入口關卡都在旅客通過的開口設置金屬探測器，以探測有否攜帶槍械。

搜船

30. 一九七九年，海關集中注意傳統貨船，但至八十年代初期，目標已轉移至貨櫃船隻。海關部隊抽查更多船隻，並將更多港口由不受嫌疑港口改為受嫌疑港口。

31. 香港與中國的海關當局對兩地於一九八三年至八四年間迅速增長的走私活動十分關注。為遏止這些走私活動起見，來自中國及澳門的商船亦在搜查之列。

保護版權及掃蕩冒牌貨

32. 一九七九年以前，香港的版權問題主要是錄音製作盜印活動，而街邊攤檔售賣翻版音樂卡式錄音帶十分普遍。至一九七九年，海關已完全杜絕了這些活動，但在八十年代初，又出現了冒牌電腦，盜印書籍，翻版錄影帶，鐳射碟，以及衣服，皮革用品，手錶，食品及藥物等冒牌貨。

33. 為對付這問題，海關於一九八五年成立冒牌貨物調查組，與版權調查組攜手掃蕩有關盜印及冒牌貨的活動。

保障稅收

34. 一九七九年，商品須課稅的有煙、酒、碳氫化合物油類及甲醇。但在一九八四年，洋酒須另外繳付從價稅；一九八五年，化妝品及非酒精飲料亦須繳付此種稅項。另一項重要的改變是煙稅的計算方法。一九七九年徵收的是煙葉稅，但自一九八八年起，香煙便須按單位計算課稅。每次實施更改時，海關必須安排新工作程序以確保有效地保障稅收。

海面巡邏

35. 根據紀錄，一九七九年以前，香港與中國之間的走私案件十分少，但由於中國在七十年代末期對外國投資者開放，香港與中國之間的走私活動轉瞬間蓬勃起來。海關為對付這些活動，派遣一小隊巡邏船在香港水域巡邏。

36. 一九八六年，海關以三艘分區高速巡邏船取代一九七九年以前使用的三艘木船身小船，執行巡邏任務。這三艘分區巡邏船均裝置了精密的現代航海及通訊設備。此外，海域巡邏人員還配備輕機槍及霰彈槍。

投訴及調查

37. 由於市民對海關人員的投訴個案顯著增加，海關於一九八〇年成立了海關投訴及調查組，由一組海關人員全職負責有關投訴及紀律的調查。

未來的發展

38. 海關部隊在今後數年以至一九九七年後，將會有以下的新發展：

新港中碼頭

39. 位於尖沙咀的新港中碼頭預期在一九八八年九月落成，取代中環及大角咀的臨時碼頭，新碼頭的設計最高可每小時疏導出入境旅客各 2,200 名。新碼頭的基本海關工作，必須至少由 86 名海關人員負責。

落馬洲新邊境檢查站

40. 落馬洲通道對計劃中通往廣州的「超級公路」、發展赤灣石油後勤基地及蛇口工業特區都非常重要，落馬洲出入境大樓現正在興建中，預計於一九八九年底啓用。為了應付該新邊境檢查站的未來工作量，必須增加職位 174 個。

空運貨物調查組

41. 過去數年來，本地及海外海關的情報顯示，越來越多不法之徒利用空運貨物／包裹偷運毒品往美國及歐洲各國。香港海關已經建議在一九八八—八九年度成立空運貨物調查組來幫助偵查非法空運貨物。

邊境調查組

42. 由於近年搜獲大量來自中國的危險藥物及應課稅品，海關便對羅湖、文錦渡、沙頭角等邊境檢查站倍加留意。為了遏止日漸增加的邊境走私活動，海關實須派遣一隊調查人員長駐邊境區。香港海關已建議在一九八八—八九年度成立永久的邊境調查組。

參與海關合作理事會

43. 香港現時可以本身的名義正式參與海關合作理事會的活動及出席會議。一九九七年七月一日以後，香港特別行政區將以「香港，中國」的名義繼續作為海關合作理事會的成員。一九八七年十二月一日本港設立一個地區聯絡處(RLO)，作為亞洲及太平洋區內各地海關有關毒品情報的協調中心。預料香港海關將會更積極地參與海關合作理事會的活動。

擴充葵涌貨櫃碼頭的海關設施

44. 葵涌貨櫃碼頭現時的運輸量早已超逾原先設計的吞吐量，政府已經批准增加碼頭附加設施，以便應付每年8.5%的預期增長率。拓展工程分期進行，預料在一九九〇年代中完成。葵涌貨櫃碼頭區內已撥出地點，用作興建專供海關人員使用的大樓，工程預料於一九九二—一九三年完成。為了應付葵涌貨櫃碼頭的擴展及日益增加的活動，葵涌貨櫃碼頭調查隊將會成立，負責偵查非法活動，發掘及整理情報資料，以加強海關現時的管制。

海關船隊擴充及現代化計劃

45. 香港海關將再次肩負起在后海灣及大鵬灣緝私的全責，並將於一九八九年八月訂購五艘新分區巡邏船。海關船隊不久將會由八艘分區巡邏船及七艘巡邏接送船所組成。所有船隻均由具有關海事資格的專責人員駐守。

海關管制電腦系統

46. 為了改善海關現時的管制系統，海關部隊經向政府申請購置內部電腦系統，以便將海關情報系統、空運貨物處理系統，貨櫃及海運貨物處理系統，船隻研究系統，搜船程序及應課稅品管制系統全部電腦化。此電腦系統將改善及提供更為準確的資料幫助檢查貨物，搜船工作，調查工作及應課稅品的稅項評估及稅收。電腦工程預料於一九八九年底完成，計劃實施後，將有大批人員須接受電腦操作訓練。

販賣危險藥物(充公收益)條例草案

47. 頒行這法例草案將授權執法人員調查毒販及其同伙的財富，目的是在他們被定罪後充公其販毒的收益。海關及警方將獲委以此重任。由於牽涉的因素相當複雜，海關部隊決定增設一特別課，內有調查員 26 名，由一名監督主管，由一名庫務會計師及其他輔助人員從旁協助。此課人員須接受有關追查資產及轉移資產方法的專門訓練。

管制有毒物品

48. 工商司最近建議制訂消費品安全法例，將家庭中使用或發現的有毒物品納入管制範圍。香港海關將會是執行有關輸入，製造，銷售有毒的家庭用品管制措施的部門。

香港國際機場拓展計劃第五階段

49. 啓德機場拓展計劃第五階段工程將於一九八八年十二月完成及啓用。屆時海關檢查櫃位將由 34 個增至 52 個，而行李輸送帶亦會由四條增至六條。一九九二年抵港旅客人數預料會由現時每日 18,794 名增至 22,703 名。為了應付日益增加的抵港旅客，在一九八八至八九年度內，航空旅客科將會增加 43 個不同職級的職位。